

# 菏泽市国民经济和社会发展

## 第十个五年计划纲要

“十五”期间是我市经济社会发展的重要时期。随着世界经济全球化的进程加快和现代科技的迅猛发展,我国现代化建设已进入新的发展阶段,为我们发挥后发优势、实现跨越式发展,提供了历史性机遇,同时也带来了严峻的挑战。编制和实施好“十五”计划,对于完成新时期赋予我们的历史使命,抓住机遇,加快发展,尽快实现经济全面振兴具有极其重要的意义。

### 一、回顾与展望

(一)“九五”期间国民经济和社会发展取得的主要成就

“九五”是我市经济和社会发展极不平凡的时期,经济发展的体制环境和市场环境发生了重大而深刻的变化,经济和社会生活中的深层次矛盾逐渐显现,经济工作的难度不断加大。面对错综复杂的形势,全市人民在市委、市政府的正确领导下,以党的十五大精神为指引,团结奋斗,努力拼搏,积极应对各种困难和挑战,国民经济和各项社会事业取得了重大成就。

——国民经济持续稳定增长,经济实力增强。到2000年,全市国民生产总值达到207亿元,年均增长7%左右。其中一、二、三

产业增加值分别达到 103 亿元、55 亿元、49 亿元,年均分别增长 6.5%、7.2%、4.6%;地方财政收入达到 9.9 亿元,年均增长 15.6%;人均国内生产总值 2500 元,年均增长 6.3%。

——经济结构调整取得成效,运行质量提高。农业基础地位得到加强。粮食生产能力稳定在 400 万吨左右,种植业结构进一步优化,林牧渔业取得较快发展,一批具有区域特色的生产基地初步形成。工业经济开始走出困境,呈现出良好的发展势头。一批骨干企业迅速膨胀,支撑和带动作用增强。第三产业比重稳步提高,通讯、商贸流通、社区服务、房地产等发展迅速,三次产业比例由 53:27:20 调整为 50:27:23。

——基础设施建设取得重大进展,经济发展的支撑条件进一步改善。固定资产投资完成 240 亿元,比“八五”增加 1.4 倍,其中基础设施投资占 30% 以上。菏泽电厂二期开工建设,农网改造进展顺利,城网改造全面展开,发、供电能力进一步增强。巨野煤田开发前期工作基本完成,具备了先期开发条件。新石铁路复线菏泽段如期开工,菏泽至东明高速公路建成通车,菏泽至曲阜高速公路全面开工,一批干线公路完成升级改造,公路通过能力明显提高。农业生产条件得到改善。总投资 1.19 亿元的国家大型商品粮基地建设进展顺利,平原水库、节水示范县及东鱼河治理等骨干项目开工建设,有效灌溉面积达到 740 万亩。农业机械化水平有了较大提高。城市建成区面积达到 102 平方公里,城市基础设施投入大幅增加,市区引黄供水工程、供气工程、热电工程已开工建

设。信息基础设施发展迅速,长途电路达到 1.1 万路,固定和移动电话分别达到 47.6 万部和 15 万部。广播、电视覆盖率分别达到 89% 和 75%,有线电视用户达到 9 万户。计算机网络规模不断增大,已形成菏泽信息网、菏泽信息港两大平台和一批局域网。

——对外开放力度不断加大,招商引资效果显著。随着改革开放的深入和市场化进程的加快,特别是省委、省政府“东西结合”战略措施的实施,广大干部群众的开放意识增强,对外开放进程明显加快。“九五”期间,累计批准利用外资项目 202 个,实际利用外资 1.7 亿美元。引进区外合作项目 360 个,实际到位资金 25 亿元。不仅带进了资金、技术、人才,而且促进了干部群众思想观念的转变和经济环境的改善。

——改革进一步深化,市场机制的作用明显增强。以国企为重点的产权改革和机制转换取得突破性进展,成为“九五”期间拉动工业经济增长的主要因素。县属以上工业企业基本完成改制工作,近 30 亿元的资产得到活化,5 万多名下岗职工实现了再就业,90% 以上的停产半停产企业恢复了生产,80% 以上的改制企业即期效益实现了净盈利。个体私营经济得到快速发展,市场体系逐步完善,市场机制开始对资源配置发挥基础性作用。社会保障、投融资、金融、住房、粮食流通等项改革也迈出了新的步伐。

——“科教兴菏”步伐加快,社会事业全面发展。科技工作力度不断加大,干部群众的科技意识普遍增强,“九五”期间共取得重要科技成果 320 项,一大批先进适用的科技成果得到应用,一批高

新技术增长点初步形成。教育事业迅速发展，“双基”目标如期实现，社会办学开始兴起，职业教育、成人教育、普通高等教育得到较快发展。文化、卫生、体育、新闻、广播、电视等项社会事业都取得了新成绩。可持续发展意识增强，计划生育工作成绩突出，年人口自然增长率 7‰，2000 年末总人口 849 万人。

——居民收入增加，生活水平提高。城镇居民人均生活费收入达到 3980 元，农民人均纯收入 2060 元，年均分别增长 7.3% 和 9.5%。农村小康实现程度由 67.5% 提高到 86%。城乡居民消费水平进一步提高，居住条件明显改善。

“九五”的发展历程和工作实践，为未来的发展奠定了坚实的基础，提供了宝贵的经验。一是坚持以经济建设为中心，突出发展主题，按照“三个有利于”的标准，不断解放思想，更新观念，发展意识明显增强，以经济建设为中心的观念日益深入人心，干部群众的精神状态明显好转，齐心协力共求发展的环境初步形成，为各项工作的开展提供了保证。二是从菏泽实际出发，确立了“全党抓经济、重点抓工业、突出抓改革、全面促发展”的工作方针，围绕制约菏泽发展的关键环节和主要矛盾，以重点突破带动全面发展。立足于从根本上搞活国有企业，全力推进企业产权改革和制度创新，建立健全对经营者的激励约束机制，深入开展企业财务整顿，大力推进技术进步，使工业经济走出了困境；围绕增加农民收入，早日实现小康目标，大力调整农业结构，推动农业产业化进程，在发展区域特色经济和市场农业等方面进行了有益的探索；通过加

强预算外资金管理、清理机关超编人员、开展“打霸”斗争、建立责任追究制等措施,经济发展的环境明显改善。三是抢抓东西结合机遇,实施全方位对外开放。全市上下充分利用省委、省政府出台的东西结合政策,努力探索市场经济条件下开放发展的路子。兴办了一批合作项目,引进了一批人才,解决了一些长期制约我市发展的重大问题,为经济发展注入了新的动力。四是坚持两手抓、两手硬,努力实现两个文明相互促进共同发展。在全国率先开展了领导干部离任审计和 148 法律服务;深入持久地开展了反腐败斗争;积极开展“行风万人评”和“万家企业评行风”活动,整顿机关作风,提高服务质量和工作效率;深入开展“三讲”教育,提高了党员领导干部的政治素质,增强了各级行政人员的廉洁勤政意识、公仆意识和自律意识。五是正确处理改革、发展、稳定的关系。根据“振奋精神,团结苦干,注重实效,稳中求进”的指导思想,坚持以改革促发展,以发展保稳定。大力发展社会保障工作,认真实施再就业工程,积极稳妥地推进农村基层民主制度建设,有效地维护了社会稳定。

## (二)经济和社会发展面临的主要问题

“九五”期间我市经济和社会事业虽然取得了很大成绩,但也面临许多矛盾和问题,必须在“十五”期间认真研究解决。

一是工业落后,产业结构严重失衡。目前我市二、三产业增加值占 GDP 的比重仅为 50%,大大低于全省 85.3% 和全国 82.3% 的平均水平,其中工业比全省、全国平均比重分别低 19 个和 20 个

百分点。尤其是缺少优势产业、骨干企业和名牌产品,对农业、建筑业、第三产业缺乏带动力,导致综合经济竞争力低,发展缓慢且后劲不足,与全省、全国及同类型地区的差距不断拉大。由于工业落后,造成地方财政极度困难,居民收入水平低,社会事业发展缓慢,地方政府调控经济运行的手段乏力,成为影响和制约经济社会发展的关键所在。

二是人才匮乏,企业创新能力差。我市每百人所拥有的专业技术人才比全省平均水平低 32.4%,高级专业人才低 46.9%。尤其是缺乏高层次的技术人才和管理人才。科技投入小,创新机制不完善,严重制约着企业的技术进步和传统产业的改造升级。

三是投资环境不适应,资本聚集能力差。道路交通设施、城市基础设施和农业基础设施建设滞后。一些部门和单位还不能完全自觉地服从服务于经济建设,行政效率低下,服务意识淡薄,“三难五乱”时有发生。在竞争日趋激烈的新形势下,软硬环境建设的任务都还非常艰巨。

四是经济体制落后,经营管理水平低。企业体制、运行机制、经营理念、管理方式与经济市场化、国际化的要求存在很大差距,我国加入 WTO 以后将面临更加严峻的挑战。农业生产经营方式不适应市场经济要求,企业仍以传统的经营管理方式为主,缺少现代经营思想,经济效益低下,严重影响着我市经济的长远发展。

五是城镇化水平低,就业压力大。我市城镇化水平仅为 19%,远低于全省 36% 和全国 30% 的平均水平,中心城市和县城

规模小,吸纳就业的能力和对经济的支撑带动作用不强。全市现有农村剩余劳动力 100 余万,“十五”期间每年还将新增劳动力近 10 万人,就业压力非常大,已成为影响经济发展和社会稳定的重大问题。

### (三)外部环境与自身优势

“十五”期间菏泽经济发展既有宝贵的机遇,也面临严峻的挑战。从总体上看,如能审时度势,趋利避害,仍能赢得相对有利的外部环境。

1. 世界经济进入新的增长期。和平与发展仍是未来时代的主题,经济全球化的领域和规模不断扩大,科技进步与创新速度加快,高科技产业将成为推动经济增长的主导力量。美国经济增长周期延长,日本经济开始走出低谷,欧盟、亚洲国家发展加快,俄罗斯等转轨国家的经济也将结束 10 多年的徘徊,出现恢复性增长,世界经济有望保持较高的增长速度。

2. 我国经济仍将继续保持快速增长。加入 WTO 后,我国经济将在一个新的层次上全面融入世界经济。随着经济国际化进程的日趋加快和社会主义市场经济体制的不断完善,资源配置效率进一步提高,买方市场将成为经济生活中的常态。市场竞争日趋激烈,经济增长方式将发生实质性变化,科技和体制创新将成为经济增长的根本途径,经济结构战略性调整步伐也将明显加快。在改革开放的强力推动下,“十五”期间全国可保持 7—8% 的高速增长。山东作为经济大省,将充分发挥沿海地缘优势,继续保持 9%

以上的强劲增势。

3. 我市潜在优势将逐步显现。一是区位优势。我国地处鲁、苏、豫、皖四省交界,是亚欧大陆桥和京九铁路的交汇点,是山东省重点发展的京九产业带和陆桥产业带的连接点,也是国家东部地区与中西部地区的结合点,东接沿海港口,西连中原市场,承东启西、引南联北,区位非常优越。周边地带人口众多,消费升级和市场开拓的空间巨大。随着国家西部开发战略的实施和东部产业转移的加快,我市交通便利、资源丰富、涉外设施健全等优势将得以充分发挥,既可承接东部产业转移,又便于开展同中西部的经济合作,有望成为山东省产业梯次西进的桥头堡和西部地区经济进入国际市场的前沿阵地,有利于区域性中心城市、商贸流通中心和物资集散地的形成。

二是自然资源优势。我市畜产品、林产品等农副产品资源量大质优,在国内外市场上具有明显优势;石油、天然气、煤炭等矿产资源丰富,开发利用前景十分广阔;地势平坦,气候适宜,水资源相对充裕,十分有利于生态农业和耗水工业的发展;牡丹种植面积和出口量居世界前列,品种齐全,有着巨大的开发潜力。丰富的资源为下世纪拓展发展空间奠定了物质基础。

三是人力资源优势。菏泽现有农村剩余劳动力 100 余万人,有着淳朴憨厚、忠诚守信、吃苦耐劳、勤奋敬业的传统美德,不但数量大,而且成本低,在吸引外资和劳务输出方面有着独特优势。特别是为引进资金密集型、技术密集型、劳力密集型的现代产业,提



供了客观条件。

四是政策资源优势。为促进区域经济协调发展，“十五”期间山东省将继续加大对欠发达地区的扶持力度，在重点建设基金、财政转移支付、社会保障资金等方面都将实行倾斜政策，特别是继续实施东西结合战略，将为我市加快改革开放进程、振奋干部群众精神、优化经济发展环境、有效地启动内力加快发展提供强大的推动力量。

经过长期的建设和发展，我市的经济和社会面貌发生了巨大变化，但是由于历史、自然等多方面的原因，丰富的资源优势没有得以充分发挥，经济欠发达是当前面临的最大问题，抓住机遇，加快发展，仍是我市“十五”期间最紧迫的任务。纵观内外发展环境，在我们尚未完成工业化的情况下，世界经济已进入了信息化时代，在我们尚未完成市场化的情况下，世界经济已进入了全球化阶段，使我市未来发展面临新的挑战，但同时也为我们谋求跨越式发展提供了机遇。总体上说，当前发展的条件比以往任何时候都好。只要全市上下进一步增强责任感、紧迫感和危机感，进一步强化发展意识、机遇意识和竞争意识，准确把握发展趋势，充分发挥自身优势，最大限度地利用好外部条件，下决心解决影响菏泽发展的深层次问题，就一定能够改变经济落后面貌，实现跨越式发展。

## 二、任务和目标

### (一)国民经济和社会发展的总任务

我市正处于工业化的起步阶段，借助信息化、加快实现工业化

是我们当前面临的紧迫而艰巨的历史性任务。“十五”期间必须坚定不移地贯彻党的基本路线,正确处理改革、发展、稳定的关系,借助经济全球化和信息化的历史机遇,发挥后发优势,加速我市工业化进程,促进国民经济持续、快速、健康发展和社会全面进步。总的任务是:以加快发展为主题,以提高人民生活水平为根本出发点,紧紧围绕加速工业化进程这一战略任务,突出抓好扩大对外开放、加快发展科技教育、大力发展民营经济、积极推进城镇化四大战略重点,加大改革创新力度,努力营造有利于生产要素聚集的环境优势,借助国内国外两种资源、两个市场,推进经济结构的战略性调整,着力提高综合经济竞争力,为早日实现工业化奠定坚实基础。

为了实现上述总任务,在工作指导上要重点把握好以下原则:

1. 坚持以经济建设为中心。加快发展是我市面临的压倒一切的任务,要牢固树立以经济建设为中心的思想,强化发展是硬道理的观念,把“三个有利于”作为判断是非的唯一标准,真正做到一切工作都自觉服从、服务于经济工作,在全社会形成集中精力抓经济、齐心协力求发展的浓厚氛围。

2. 坚持以结构调整为主线。把结构调整和产业升级放到更加重要的位置,变局部调整为全局性和开放性调整,着力培育适应未来市场竞争的优势产业,发展区域特色经济,带动产业结构、城乡结构、区域经济结构、社会发展结构的优化升级,提高经济综合竞争力。

3. 坚持以改革促发展。把改革作为发展的根本推动力,顺应经济市场化、国际化的要求,全方位加快改革步伐。用改革的手段解决体制性、机制性矛盾,用创新的思维解决发展中的问题,从经济体制、政策机制、管理方式、思想观念等诸多方面,加快与市场经济和国际惯例接轨,培植起充满活力的市场微观主体,并着力创造有利于提高综合竞争力的体制和环境条件。

4. 坚持集中力量保重点。抓住经济发展的关键环节、重点领域和优势产业,集中力量,实施重点突破。提高宏观调控和政策决策的科学性、权威性,形成合力,确保实效。

5. 坚持走可持续发展之路。树立正确的发展观,建立永续发展的理念,落实计划生育、环境保护和土地保护三大基本国策,促进人口、资源、环境与经济的协调发展。

6. 坚持“两手抓”。一手抓物质文明,一手抓精神文明;一手抓改革开放,一手抓打击犯罪和惩治腐败;一手抓建设,一手抓法制。实现两个文明相互促进,共同发展。

## (二)国民经济和社会发展预期目标

“十五”期间我市国民经济和社会发展的主要目标是:经济保持快速增长,质量和效益显著提高,改革开放迈出实质性步伐,就业机会明显增加,结构调整取得重大进展,人均经济实力与全省平均水平的差距相对缩小,人民的生活环境和质量有较大改善,为2010年基本实现工业化奠定坚实基础。具体目标初步确定为:

1. 经济总量。国内生产总值年均增长11%,2005年达到355

亿元,人均4000元。一、二、三产业增加值分别达到125亿元、128亿元和102亿元,年均分别增长4%、17%和16%。

2. 结构与效益。三次产业比例调整为35:36:29。支柱产业和名牌产品比重明显增加,高新技术占工业增加值的比重达到15%。民营经济得到充分发展,民营经济纳税额占地方财政收入的比重达到45%。城市化水平达到30%,农业劳动者比重下降到50%以下。地方财政收入达到20亿元,年均增长15%。

3. 投资和消费。全社会固定资产投资累计完成450亿元,年均增长15%左右。社会消费品零售总额达到145亿元,年均增长14%。物价涨幅控制在5%以下。

4. 经济外向化水平。进出口总额达到4.5亿美元,占GDP的比重提高到10%,其中出口创汇3亿美元,年均增长37%,工业制成品占全部出口额的比重达到80%以上。五年累计实际利用外资5亿美元。

5. 人民生活。城镇居民人均可支配收入达到6000元,农民人均纯收入3000元,年均分别增长8.5%和7.8%。城镇居民人均居住面积提高到12平方米,农村居住条件明显改善,城市绿地面积人均4平方米,其中菏泽市区人均8平方米,电话普及率达到29%,人均期望寿命74岁。基本实现小康目标。

6. 科技教育和社会事业。科技进步贡献率提高到45%。普通高等学校和高等职业技术学院办学规模分别达到6500人和3000人。平均每千人拥有医生数提高到1.3人。城镇社会保险覆

盖率达到 100%，城镇登记失业率控制在 4% 以内。

7. 可持续发展。人口自然增长率控制在 7‰ 左右，总人口控制在 880 万人以内；耕地面积保持在 69.5 万公顷左右；林木覆盖率达到 26%，工业“三废”实现基本达标排放，生态环境达到省先进水平。

在全面完成“十五”计划的基础上，再经过五年努力，到 2010 年基本实现工业化，综合经济竞争力和产业优势明显增强，成为山东省重要的能源基地、国家重要的农副产品出口基地、鲁苏豫皖交界处的商贸流通中心。在此基础上，再经过 20 年左右的努力，全市基本实现现代化，把菏泽建设成为以商贸旅游和生物高新技术产业为支撑的农业基础稳固、工业结构合理、商贸旅游繁荣、生活环境宜人的区域性中心城市。

### 三、产业发展和结构调整

推进工业化进程，必须着眼于经济结构的战略性调整。要坚持存量调整与增量投入相结合，以增量带动存量优化，全面提高三次产业的水平和效益。

(一) 加快发展现代农业。以提高农业，繁荣农村，致富农民为目标，实施农民增收和财政增收“双增工程”，借助现代科技，实行产业化经营，发展优质高效农业，提高农业综合效益和综合竞争力，推进传统农业向现代农业的转变。

1. 积极推进农业结构调整。以优质高效农业为发展方向，因地制宜，发挥优势，突出特色，在稳定粮棉油生产的同时，重点发展

畜牧、林果、花卉、瓜菜、水产五大主导产业,带动农业结构的优化升级。到2005年,粮经作物产值比调整到40:60;种植业与林、牧、渔业产值之比调整到50:50。种植业中压缩粮食面积,提高单产,稳定总产,扩大优质专用粮生产;在改善品种结构、提高质量的基础上,成规模的发展瓜、菜等高效经济作物;引导农民实行农牧结合,积极发展饲料作物。加快向“粮食作物——经济作物——饲料作物”三元结构转变。畜牧,要作为农业结构调整的重点,大力发展牛、羊等食草畜种以及高效畜禽生产,加快品种改良,推广精养、防疫技术,发展畜产品加工和流通,大规模地进行专业招商,靠龙头带动,改变传统养殖生产方式,使品种、饲料、养殖、加工、销售形成链条,把菏泽建成重要的畜牧养殖、生产、加工、出口基地。林果,要加快发展和调整步伐。以林浆纸一体化项目为龙头,带动速生丰产林基地和防护林体系建设。调整经济林结构,扩大名、特、优、稀、新品种和加工专用果品生产。花卉,发挥牡丹品牌优势,加强牡丹产业发展的规划和协调,深度开发牡丹资源,扩大菏泽牡丹的规模和影响,使菏泽成为世界最大的牡丹观赏基地、苗木繁育中心和加工出口基地。以牡丹为龙头,带动花卉业的发展,成为具有鲜明特色的花卉生产、集散地和园艺绿化人才的输出地。水产,加快现有水面综合开发,大力发展名、优、新、稀、珍水产品种养殖,推广工厂化养殖,提高水产生产的档次和效益。

2. 加快农业产业化步伐。大力培育龙头企业、专业市场、中介组织等各类“产业龙头”,按照“合作经济组织+基地+农户”的经

营模式,实现农户生产与市场的有效对接。以畜牧、林业、果蔬产业化经营为重点,运用市场经济的运作方式,打破地域、行业和所有制界限,多种经济成份共同参与,发展壮大龙头企业群体。鼓励市外优势农副产品加工企业来我市兴办龙头组织。引导扶持乡镇企业、个体私营经济向农业产业化经营转移。加大对各类“产业龙头”的服务、扶持力度,培植壮大一批加工规模大、产品档次高、出口创汇能力强的骨干企业,形成一批有较强辐射带动作用的批发市场,发展一批实力较强的农民合作服务组织。通过龙头带动,发展具有区域特色的大蒜、芦笋、食用菌、蚕桑、中药材、速生林、畜产品、花卉等生产基地,形成木材加工、芦笋加工、果品加工、畜产品加工等各具特色、规模较大的产业经济带,提高产业的聚集度和农民进入市场的组织化程度,构筑区域特色农业新格局。

3. 加快农业科技进步。围绕提高农产品科技含量和市场竞争能力,突出三个重点:一是继续推进良种产业化工程。加快小麦良种普及,推广优质专用品种,把我市发展成全国较大的优质专用麦商品基地;加快“两牛两羊”选育提高和杂交改良,抓好胚胎移植繁育中心建设,形成国内最大的优质肉牛良种基地;围绕实施林浆纸一体化,建设5万亩的优良种苗繁育基地。搞好名特优品种的引进、示范、繁育、推广,逐步实现种子生产专业化,供种区域化。二是大力普及先进实用技术。重点推广模式化栽培、旱作农业、优化耕作制度等农业技术,配合饲料、秸秆青贮氨化、疫病防治等畜牧技术,无虫害生产、生物防治、节水灌溉等环保技术以及农产品的贮藏、

保鲜、加工技术等；同时搞好高新技术示范。市、县区、乡分别建设适度规模的高新技术示范园，重点对即将大面积推广的引进良种进行示范种养，加快农业高新技术成果化、商品化和产业化步伐。抓好绿色证书教育和跨世纪青年农民培训，提高农民科技文化素质和乡村干部的科技水平。三是加快发展绿色食品。增强质量和环保意识，注重农产品营养和科技含量，促进生命科学技术、环保技术与传统农业的有机结合，大力发展无公害、抗灾害、优质高效农副产品。试办一批绿色食品生产加工基地，形成品牌，打入大城市的市场。

(二)利用先进适用技术改造传统工业。依据国家产业政策，着眼于国际国内产业分工的大格局，发挥比较优势，对重点传统工业用先进适用技术进行改造，用高新技术进行嫁接。同时积极培植高新技术增长点，发展壮大具有菏泽特色的战略优势产业，提高市场竞争能力。

1.传统工业改造。“十五”期间，重点改造六大传统工业，培植10个销售收入过10亿元的企业集团。

食品工业。根据食品消费结构的变化，积极利用转基因等高新技术，开发适应未来市场需要的新型食品，提高产品的科技含量，向方便、保健、功能性方向发展。重点发展三大系列产品：一是肉制品。充分利用“两羊一牛”独特的品质优势，引进先进加工和检测设备，提高产品技术含量和精细加工率，重点发展精细分割和低温肉制品，开拓国际市场。二是酒类产品。啤酒工业积极采用



高浓度酿造稀释等新技术,提高产品档次,增加品种,扩大市场占有率,将生产能力扩大到20万吨。白酒在控制总量的同时,向优质、低度、营养、保健方向发展,提高工艺自动化程度和产品档次,大力开发果酒、果蔬饮料及酒类相关产品。三是粮油、蔬菜加工系列制品。粮食加工要集中搞好面粉、淀粉的精深加工,在纵向延伸上下功夫,积极引进高新技术成果,开发生产变性淀粉、食品级酶等高科技产品;油脂加工要抓好主要产品的深加工和副产品的综合利用,向高档色拉油、专用油、保健油方向发展。蔬菜加工在发展速冻、脱水蔬菜产品,巩固原有出口市场的同时,重点开发生产适应国际市场需求的“有机蔬菜”,扩大出口市场份额。

纺织工业。抓住入世机遇,发挥劳动力资源优势,以高档次、多元化、外向型为发展方向,提高整个行业的工艺技术和装备水平,积极开拓国际市场。以服装面料为龙头,引进新型无梭织机等先进设备,采用无水加工、形态记忆等先进染整工艺,提高设计水平,从后向前对染整、织造、纺纱等进行配套改造,发展系列化、配套化的装饰用品及医药、卫生、交通运输、工厂矿山、建筑产业用品。进一步拓宽纱支范围,开发色纱等新品种,提高高支精梳无接头纱的比重。大力开发植物蛋白丝等高科技新型纤维。“十五”末无梭织机的比重达到30%以上,精梳无接头线的比重达到40%以上,新型纤维产品的比重达到10%以上。

制浆造纸。充分利用丰富的水、林木及麦草资源,以现有优势企业为基础,调整优化原料结构,走林浆纸结合的路子。重点发展

木浆和无污染精制麦草浆,形成2—3个大型的木浆和无污染麦草制浆中心,实现集中制浆,分散造纸。抓好30万吨木浆、20万吨杨木绒毛浆、30万吨无污染麦草制浆等项目建设。加快骨干企业技术改造,提高技术装备水平,提高车速和纸机幅宽,重点开发白板卡纸、轻量微涂纸、高强瓦楞包装材料、高档绒毛浆吸水产品等系列产品。“十五”末把我市建设成全国重要的制浆造纸生产基地,纸及纸制品生产能力达到100万吨以上。

制革工业。发挥皮革资源优势,大力发展皮革深加工,加大污水治理力度,引进国际先进的鞣制、着色、片皮等工艺技术和设备,加强与国内外知名企业的联合合作,加快新产品开发,提高产品档次,进入国际主流市场。发展高档牛、羊服装革及箱包、皮鞋、裘皮、皮件和皮毛制品等。

精细化工。高起点开发新型橡胶助剂、食品和饲料添加剂、皮革化学品等其他助剂,发展新品种农药等高新技术产品及特色精细化工。橡胶助剂的开发与生产,提高产品技术含量和产量;石油化工,重点搞好石油深加工,形成油头化尾的生产格局,重点发展丙烯及丙烯衍生物、重胶沥青、环己酮及下游产品;医药化工和支农化工,大力发展医药中间体、高浓度多元复合肥、氰化钠及下游系列产品等,加大科技开发力度,促进产品更新换代;日用化工,采用油脂酶法水解、微生物表面浮性剂等新型配方技术,重点发展优质、高效、环保型洗涤日用化工系列产品。橡胶加工,加快产品结构调整,积极发展新型优质产品。

机械工业。重点加快农机、电力器材、汽车零部件等行业的升级改造。农机行业,加大新型多功能农机产品的开发和生产力度,提高技术装备水平,向规模化、大生产方向发展。电力器材,抓住国家实施农网、城网改造的机遇,以达驰集团为龙头,尽快膨胀壮大,发展成国内电力器材行业的小巨人。汽车零部件,重点发展多缸高档曲轴加工、铸造、汽车制动空压机,新型手制动器,节能喷油咀及偶件等产品,提高装备水平,扩大现有生产能力,争取成为大型汽车集团的配套企业。

2. 高新技术增长点的培植。坚持以企业为主体,以重点项目为依托,重点培植生物技术、新材料、新能源三大高新技术增长点,带动电子信息、节能与环保等技术和产业的发展。

生物工程。利用转基因、克隆、生物反应器等世界前沿技术,重点开发良种肉牛、奶牛、胚胎移植、牡丹组培快繁和成花控制技术,加快高质肉制品、特种保健乳制品、基因工程药物、特色天然药物及新型化学合成药物、动植物新品种等产业化开发,形成克隆技术的产业化基地。

新材料。重点发展连续泡沫镍、精密电子铜带、新型墙体材料及有机高分子材料等产品,培植成在国内外市场上具有较大影响的拳头产品。

新能源。积极推广太阳能、地下热能综合利用技术,加快锌空气电池、垃圾发电等项目建设。

电子信息、节能与环境领域重点开发数字智能化产品、数控电

喷系统、智能仪表、高效节能设备、生物制浆、全降解包装材料等。

3. 能源基地建设。关停小火电,发展大型机组。重点抓好菏泽发电厂二期工程(2×30万千瓦机组)建设,做好大型坑口电厂(4×60万千瓦机组)的前期工作,争取早日开工建设。搞好热电综合布局,发展热电联产。做好巨野煤田开发前期工作,“十五”期间开工建设龙固600万吨、郭屯240万吨矿井。搞好区域布局,提高开发深度,促其向煤电化一体方向发展。加快中原外围油气和深层气勘查开发、利用,大力发展清洁高效能源。抓好曹县煤层气、鄆城地热资源的勘探、开发和利用。

(三)积极发展建筑业。建筑业具有广阔的市场前景和较大的就业容量。要适应城市化进程加快和西部大开发的新形势,发挥劳动力资源优势,以提高施工技术水平和壮大建筑队伍为核心,紧紧抓住居民住宅、重点工程和城市公用设施三大领域,全面开拓国内外市场,使建筑业成为具有较强竞争力的支柱产业。“十五”期间,全市建筑业总产值达到100亿元,外出施工比重达到1/3以上。

发展壮大建筑队伍。以集团化、专业化、机械化为方向,重视高层次复合型人才的培养和引进,提高建筑队伍的整体素质,逐步形成集勘察、设计、施工、装修于一体的大型建筑企业集团,走承包、劳务、投资、设计、贸易一体化的发展路子,大力开拓国内外大中城市市场,特别是西部建筑市场,壮大实力,形成品牌,成为具有较强市场竞争力的“龙头”。大幅度扩大县乡建筑施工队伍,提高

专业化技术和施工水平,与“龙头”企业搞好联合协作,向一般承包和分包型发展。

加强建筑市场管理。全面实行招标投标,并由建筑工程施工逐步扩展到勘察、设计、监理等竞争性业务。积极推进建筑企业项目管理体制改革,发展建筑生产要素市场和中介组织,逐步形成统一、开发、竞争有序的建筑市场体系。进一步健全“政府监督、社会监理、企业内控”的工程质量监督体系,全面落实施工安全管理标准化,力争工程合格率达到100%,质量优良品率达到35%。

积极发展住宅与房地产业。按照“市场导向、总体控制、以销定建”的原则,重点发展经济适用房,适量建设面向高收入家庭的商品房。进一步加快住房商品化改革,在规范前提下放开搞活房地产二级市场。清理整顿不合理收费,降低房价,扩大购房信贷规模,推动住房市场快速发展。全面实施“两证两书”制度,建立健全住宅规划设计审批制度、市场准入制度、质量监理监督制度,确保住宅质量。推行物业管理,规范和发展物业管理机构,配套发展装修服务业,提高住房售后服务和管理水平。到2005年,全市城镇房地产综合开发率达到70%以上,住房成套率达到45%。

大力发展新型建材业。控制粘土砖生产,发展技术含量和附加值高的新型建材。争取新建30万吨粉煤灰水泥粉磨站和10万方砼搅拌站各一处,大力发展轻质、高强、多功能新型墙体材料,“十五”末新型墙材用量占总用量的50%以上。积极发展新型保温材料、塑钢门窗、优质涂料等新材料,形成系列产品。

(四)大力发展新兴服务业。在改组改造传统服务业的同时,积极发展市场前景好、知识密集、覆盖面广的新兴高值服务业,逐步建立起与经济发展相适应的现代第三产业体系。

1.现代物流业。充分发挥区位优势、地缘优势和资源优势,借助现代电子信息技术和高效集散手段,改造提升传统流通业,把我市建成鲁、苏、豫、皖交界处的商贸流通中心和转口贸易中心,形成大商贸、大流通的格局。加快流通体制改革,促进商业企业之间、商业企业与生产企业之间的联营协作,建立大型配送中心,发展连锁经营。积极发展特许经营,密切生产企业和营销企业的关系,发挥名店和名牌效应,提高服务水平。大力拓展网上销售业务,建立网上“虚拟商店”,完善网上支付结算体系,逐步提高电子商务比例。加快传统流通设施建设,重点培育菏泽康庄服装市场、花都商埠、鲁西农副产品运销中心、菏泽花卉交易市场、舜王城中药材批发市场、菏泽畜产品交易市场、菏泽建材市场、菏泽机动车交易中心等大中型市场。在交通要道、农副产品主产区和传统集散地,建设规范一批粮油、蔬菜、西瓜、燃料、木材、大蒜、花生、水产品等专业市场。加快菏泽集疏运中心及配套设施建设,尽快实现菏泽—青岛口岸直通,完善口岸和海关的服务功能,提高商品集散能力。改善市场管理,维护公平竞争,营造适宜市场发展的良好环境。

2.饮食服务业。提高现有饮食服务业的经营管理水平。丰富和发展地方风味小吃,加快单县羊肉汤、曹县烧牛肉、郓城烧驴肉等传统名吃产品的系列开发,改善包装,提高档次,形成规模。以

地方特色产品为依托,规划发展一批美食街、美食城。

3. 旅游业。坚持市内外旅游并重,软硬环境建设并举的原则,切实搞好我市旅游资源的综合开发,努力将旅游业培植成新的经济增长点。重点开发牡丹、武术、地热、黄河、生态农业等旅游资源,建设新的景点、景区,逐步形成牡丹、武术、生态农业旅游线。强化旅游人才队伍建设,规范旅游中介市场,提高服务质量,营造良好的旅游环境。

4. 社区服务业。适应居民收入增加,生活节奏加快,服务社会化意识增强的要求,建立健全社区服务网络,推动社区服务业快速发展。全面开展看护、清洁、日托、维修、保安等家政服务,全方位提高社区服务质量。积极引导高层次合理消费,促进大众文化、全民健身、终生教育等新兴服务业规模化发展。以规划为龙头,加强社区服务设施和网点建设,在城市的中心地区和居民小区,建立社区服务公司,实行区域分工、集中培训、统一管理、综合调度,建立多元化投入机制,鼓励多种所有制经济兴办社区服务业。

5. 金融保险业。以资金融通多渠道、多形式和信用手段现代化为方向,形成银行、保险、证券等体系健全、服务高效的发展格局。规范农村信用社,拓宽服务领域,开办新的服务项目,不断壮大实力,同时防范和化解金融风险。抓住国有商业银行改革的机遇,与金融系统的资产管理公司密切合作,进一步改善我市国有资产质量。拓展银行业务领域,开展消费信贷、投资咨询、项目评估、国际结算、信用卡等业务。积极帮助企业搞好资本运营,加快企业

重组和上市步伐。规范会计师和律师事务所、资产资信评估咨询等中介服务,维护金融市场秩序。健全保险体系,完善社会补偿制度,丰富服务品种,提高服务水平。

6. 信息业。顺应国内外信息技术的发展,加快信息技术在经济和社会各领域的普及、应用,带动经济的跨越式发展。加强信息基础设施建设。建设高速宽带传输网络,实现网络的综合化、宽带化、智能化和个人化。以菏泽信息中心为主体,建设完善市信息网络大平台,实现信息的市内交换,推进电信网、计算机网、有线电视网的三网合一。在全社会广泛应用信息技术,提高计算机和网络的普及应用程度,加强信息资源的开发和利用。政府行政管理、社会公共服务、企业生产经营要运用数字化、网络化技术。积极推进企业上网工程,企业上网率达到90%以上。加快专业和综合性网络及数据库建设,发展信息咨询服务,开拓远程教育、远程医疗、视频会议、网上银行、网络广告、网上证券交易、家庭娱乐和视频点播等信息增值服务新领域。

#### 四、扩大对外开放

我市经济欠发达,资本、人才、技术等生产要素匮乏,思想观念相对落后,要实现跨越式发展,必须借助外力,全方位扩大对外开放。“十五”期间,要把大开发、大招商、“大进大出”作为全局性、战略性的措施,放到更加突出的位置。抓住经济全球化、国内西部开发、我省实施国际化和东西结合战略等机遇,进一步优化环境,加快接轨,发挥比较优势,积极参与国际市场分工,努力构筑全方位、



深层次、宽领域的对外开放格局,全面提高综合经济竞争力。

(一)提高对外开放层次。面对全球统一大市场,突出重点产业和领域,“引进来”和“走出去”相结合,充分利用国内外两个市场、两种资源,着力培植具有比较优势的主导产业,形成特色鲜明、优势突出、竞争力较强的产业新格局。坚持以进带出,把招商引资作为对外开放的重点。在加大对国内沿海发达地区和港、澳、台地区招商力度的同时,采取切实措施面向国外大公司、大财团、大商社招商。充分利用各种招商会、洽谈会,综合运用登门招商、代理招商、网上招商等多种方式,有针对性地招商引资,努力使我市成为技术密集型、资金密集型、劳动密集型的新兴产业聚集区。

充分利用交通便捷、水资源富裕、电力和劳动力成本低廉等优势,面向国际主流市场,大力发展对外加工贸易,力争2005年加工贸易额占出口额的比重达到30%以上。

立足本地资源,加大政策措施,集中培植木制品和条柳编、芦笋和蔬菜、畜牧、花卉、机电、化工等六大出口产业,着力提高科技含量和质量档次,使之成为我市参与国际市场竞争的优势产业。

(二)扩大劳务输出规模。面对国内大城市,以保安、园艺、家政服务为重点,组建我市人力资源开发中心,并以此为龙头形成覆盖全国的劳务输出网络体系,在搞好专业培训的基础上,有组织地开拓劳务市场,力求形成菏泽品牌。同时,积极拓展对境外经济技术合作的渠道,搞好对外劳务合作和对外工程承包。

(三)优化投资发展环境。良好的投资环境是扩大招商引资规

询  
制  
经  
息  
带  
网  
视  
络  
社  
进  
网  
视  
播  
念  
开  
战  
开  
加  
位

模、形成资本聚集效应、提高地区竞争力的必要条件,重点围绕建立符合国际规范及 WTO 规则的行政管理模式和社会服务体系,转变政府职能,规范行政行为,尤其要根治“三难五乱”,简化办事程序,提高服务效率,使之形成符合国际惯例的行政服务体系。

## 五、加快发展科技教育事业

面对知识经济的严峻挑战,必须全面推进“科教兴市”战略,坚持素质教育为本,科技创新为先,努力实现科技教育的新跨越,全面提高国民经济的科技含量。

(一)科技事业。继续深化科技体制改革,充分运用市场机制,促进科技与经济的高效融合,围绕经济和社会发展急需的关键技术,加快科技创新和成果转化,推进各个领域的科技进步。

完善科技创新、服务体系。鼓励发展各类民营科技开发、中介服务机构,建立以企业为主体、产学研紧密结合的技术创新体系和以社会化中介服务机构为纽带的服务推广体系。加快国有科研机构改革、转制步伐,通过国有民营、租赁、承包、出售等多种形式使之转为科技企业或科技中介服务机构。大力支持科技型中小企业和民营科技企业的发展。建立健全企业技术创新机制,重点企业和骨干企业要在 2—3 年内全部建立起技术开发机构。支持企业与高等院校、科研单位联合建立研究开发机构和技术中心、重点实验室、中试基地和以各种形式联合进行高新技术项目的研究开发。及时跟踪相关的技术动态,提高企业的自主创新能力,推动企业成为技术创新和科技投入的主体。

建立多元化科技投入体系。采取政府投资、市场融资、企业投入、存量资产变现等多种形式,拓宽融资渠道。加大政府对科技事业的投入,政府科技三项经费按法定比例列入财政预算,并逐年增加。提高企业科技开发费提取比例,引导企业增强技术开发能力。完善高新技术风险投资机制,通过财政拨款、企业参股、吸纳社会资金入股等渠道,扩大风险资金规模。积极吸引上市公司、高科技企业、风险投资机构到菏泽投资创业,参股、控股菏泽的高科技企业,充分利用国家政策,争取一批高新技术企业在“二板”上市筹资。逐步形成政府投入为引导、企业投入为主体、金融信贷为支撑、社会投入为补充的多元化投入机制。

(二)教育事业。巩固基础教育,发展专业技术教育,着力培养高素质、创新型实用人才,为“科教兴菏”战略的实施奠定坚实的智力和人才基础。改革办学体制,优化重组教育资源,支持鼓励社会力量办学,逐步形成以政府办学为主体、公办学校和民办学校共同发展的新格局。多渠道筹措教育资金,逐年增加教育投入。积极推进素质教育,全面提高教育质量。巩固发展“普九”成果,发展高中段教育,到2005年初中毕业生升学率达到65%以上。积极发展高等教育,以市区内现有中专学校为基础,组建高等职业技术学院。以菏泽师专为基础,加大投入,推动联合,组建本科院校。以岗位培训和继续教育为重点,积极推动成人教育向全员教育、终身教育发展,到2005年,一般从业人员年培训率达到30%。

(三)人才队伍建设。加强与高校和科研单位的联合,重点培

培训电子信息、对外经贸、经济管理 etc 急需人才。并通过各种形式的合作,广泛吸引和利用市外智力资源和技术成果。提高科技人员的待遇,改善中青年科技人才的工作和生活条件,充分发挥各类人才的作用。加快建立有利于各类优秀人才脱颖而出、人尽其才的机制,形成尊重知识、尊重人才、鼓励创业的社会氛围。

## 六、大力发展民营经济

放宽经营范围,降低准入条件,扩大民营经济发展空间。鼓励民营经济按照市场经济规则参与国有企业的改组和兼并,发展混合所有制经济。引导和支持民营经济拓宽经营领域,提高经营层次,尤其要加大对科技型、外向型民营企业的扶持力度。引导民营企业建立规范的用人机制、分配机制、创新机制、信用机制和约束机制,由传统的家族式经营向现代管理方式转变。搞好载体建设,积极创建民营经济园区,发挥其对民间资本的聚集和辐射效应。积极发展中小企业贷款担保机构,为民营经济融通资金创造条件。规范管理、公正执法、改善服务,切实保护民营企业的合法权益,为民营经济的发展创造良好的社会环境。到 2005 年民营经济纳税额达到 9 亿元,年均增长 28%,民营企业从业人员达到 160 万人,年均增长 15%。

## 七、积极推进城镇化

按照统筹规划、量力而行、循序渐进的原则,以增进规模效益和综合功能为中心,以强化公用设施建设和提高管理水平为重点,以优势产业为支撑,加快人口、资金和产业向城镇聚集。到 2005

年,全市城镇人口达到 260 万人,城镇化水平达到 30%。

(一)重点发展区域中心城市。抓住地改市机遇,扩大菏泽市区规模,完善提高城市综合服务功能,发展优势产业,增强集聚和辐射能力。采取更加优惠政策吸引外来投资,促进要素聚集。强化立体、快速的交通设施和停车场站的规划建设,提高道路的设计标准;加快住宅小区建设,改善居住环境;扩建曹州牡丹园、天香公园、青年湖等主题公园,增建一批街心公园,新建文化中心广场和青少年活动中心;改造、整治、美化护城河、赵王河,搞好城市绿化,扩大城市绿地面积,突出“花城水邑”特色;加强对商贸流通设施、对外加工贸易区、高新技术产业开发区建设,重点发展高新技术产业以及教育、金融、旅游、信息服务、文化传媒等高层次第三产业。逐步建设成为以商贸、旅游、高新技术产业为特色的现代化区域中心城市。到 2005 年,城市规模达到 40 万人。

(二)大力发展中小城市。各县城要发挥各自优势,培植和发展特色产业,加快基础设施建设,完善城市功能,增强辐射带动能力。努力形成与中心城市相呼应、富有地方特色的现代化中小城市。到 2005 年,曹县、郓城、单县 3 个县城规模达到 15—20 万人,其他县城规模达到 10—15 万人。

(三)积极发展小城镇。每个县重点发展 1—2 个中心城镇。要科学规划,合理定位,突出特色,搞好基础设施配套,推动乡镇企业、村办和个体私营企业向城镇聚集,使其成为城乡结合的纽带和农村经济的“龙头”。

(四)提高城市管理水平。切实加强规划的编制与管理。充分发挥城市规划在城市建设和发展中的指导作用,高起点搞好城市总体规划、专项规划和详细规划,实现规划的超前性、合理性、科学性和可操作性的统一。坚持以法治市,广泛开展城市社会综合治理,强化法制教育和社会公德教育,营造现代文明城市的形象。

(五)加强城市基础设施建设。重点搞好城市交通、排水、供水、供气、供热、绿化、环卫等设施建设。完善城市道路交通体系;加快市区15万吨引黄供水工程和8万吨污水处理厂建设,使污水处理率达到70%以上;抓好市区管道天然气工程和供热网络建设,实行区域联片集中供热,使集中供热率达到60%以上;搞好城市主干道、广场、公园、居住区等绿地建设,做到点、线、面相结合,乔、灌、草合理配置,使绿化覆盖率达到30%以上;加快垃圾发电厂建设进度,大力推行生活垃圾袋装化,并逐步推行垃圾分类收集,实现垃圾处理无害化。到2005年,菏泽市区达到国家级卫生城市标准,所有县城达到省级卫生城市标准。

(六)加快农业人口有序转移。深化户籍管理制度改革。逐步建立以居住地划分城镇户口和农业户口,以职业划分农业人口和非农业人口的户籍登记制度,实现城乡户口一体化管理。取消限制人口向城镇集中的不合理政策,实现在宏观调控下的城乡人口有序转移。

## 八、强化基础设施建设

按照“统筹规划、合理布局、突出重点、适度超前”的原则,进一

步加强基础设施建设,努力提高综合功能和社会效益,为经济发展提供强有力的支撑。

(一)水利设施。以提高水资源利用率、缓解水资源紧缺和防洪除涝为重点,全面规划、标本兼治、综合治理。“十五”期间集中抓好洙赵新河二期、万福河等重点河道的治理,提高大型骨干河道防洪除涝标准,搞好浮岗、丁坑、刘庄、坝头等大型平原水库的建设,提高调蓄能力,增强抗旱防涝功能。按照“以井保丰,以河补源”的原则,加快井泉工程建设,“十五”末实现每50亩耕地一眼机井。搞好现有水利灌溉设施的改造、完善与配套。大力发展节水灌溉,推广管灌、喷灌、渠道硬化等节水技术,提高水资源利用率,重点抓好谢寨、闫潭、刘庄、杨集等大型灌区的高标准节水灌溉工程。“十五”末节水灌溉面积达到100万亩以上。

(二)交通运输。重点加快国道主干线升级改造和乡村公路建设,实现与省会及周边地市高等级公路贯通,县与县二级以上公路连接、村村通油路。曲阜——菏泽高速公路建成通车,开工建设济南——菏泽一级公路、菏泽——开封高速公路、106国道东明——鲁豫界一级公路等重点工程。“十五”期间,公路通车里程新增2500公里,达到9000公里,其中一级以上高等级公路300公里。搞好新石铁路复线及铁路配套设施的建设,提高综合运力。配合流域综合治理,重点搞好万福河关桥至济宁运河的五级航道建设。

(三)电网建设。结合菏泽电厂二期工程建设,配套完善220KV主网结构,建设郓城、东明220KV输变电工程,建设郓城——

—梁山——汶上 220KV 线路,开辟第三条菏泽电网与省网联接通道;完善 110KV 网络结构,使每个县 110KV 变电站达到两个以上,中心站达到双回路要求,提高运行水平;加大 35KV 变电站建设力度,缩短 10KV 供电半径,提高受电能力和供电可靠性,使全市 60% 的乡镇拥有 35KV 变电站。

## 九、人民生活与社会事业

不断提高城乡居民的物质和文化生活水平,是发展经济的出发点和归宿,要以提高人民生活质量为中心,不断增加居民收入,加快发展各项社会事业,实现经济与社会相互促进、协调发展。

(一)全面提高人民生活水平。在经济发展的同时,不断增加城乡居民收入。深化收入分配制度改革,把按劳分配与按生产要素分配结合起来,鼓励资本、技术等生产要素参与权益分配。合理调节不同收入群体间的收入差距,加强扶贫工作,不断增加低收入者的收入,在满足人们“衣、食、用”消费的基础上,促进消费热点向“住、行、娱”等方面发展。逐步增加教育、娱乐、旅游等方面的消费。切实保障妇女儿童合法权益,促进青少年德智体全面发展。积极推进社会福利社会化,力争在各城镇建成具有相应规模、功能完善的社会福利机构。健全对老年人的社会保障制度,实现健康老龄化。完善落实扶残助残的各项优惠政策,逐步消除残疾人参与社会生活的障碍和困难。

(二)大力繁荣文化事业。坚持为人民服务、为社会服务的方向和百花齐放、百家争鸣的方针,发挥“戏曲之乡”、“书画之乡”的



优势,继承、吸收和创新相结合,形成特色明显、优势突出的文化创造、开发、生产体系。建设各具特色的城市文化、社区文化、乡村文化,重视企业文化、校园文化和家庭文化建设,规范发展“网文化”。加快科技馆、图书馆、文化宫、文化中心广场等文化设施建设。改造、扩建市档案馆,改善馆藏条件。以曹州书画院为阵地,繁荣创作,发展书画产业。强化文化市场管理,促进文化市场活跃有序、健康发展。加快广播电视、新闻出版事业的发展,努力提高节目的创作、传播质量和水平。建成全区有线广播电视传输网,实现村村通有线电视,有线电视入户率达到60%以上。

(三)积极发展体育事业。加快推进体育产业化,加强竞技体育,全方位开展全民科学健身运动,满足人民群众的强体需求。完善体育健身设施,在政府继续增加投入的同时,鼓励社会力量参与体育市场开发,建设一批布局合理、规模适当、功能齐全的体育设施。

(四)发展医疗卫生事业。以满足不同层次的健康需要为中心;实施区域卫生规划,强化基本卫生服务,形成医疗预防、健康保障与卫生监督执法“三位一体”的卫生服务体系,扩大享受医疗卫生的覆盖面。城市以社区为基础、大中型医院为依托,建立方便、快捷的综合性疾病控制与预防保健相结合的服务体系;农村重点加强县医院和乡镇卫生院建设,大力发展村级合作医疗,形成县乡村合理分工、设施充分利用、资源优化配置的医疗服务网络,努力实现人人享有初级卫生保健的目标。深化城镇卫生体制改革,建

立新的医疗机构分类管理制度。鼓励和支持医疗机构通过合资、合作、私营等多种形式发展卫生产业。建立和完善医疗服务要素的准入制度和行业自律机制,改进医德医风,规范服务行为,加强药品管理,让群众享有价格合理、质量优良的医疗服务。

## 十、努力实现可持续发展

正确处理近期与远期、局部与全局的关系,实现经济与人口、社会、环境和资源的协调发展。

(一)控制人口增长,提高人口素质。以保持低生育水平为目标,把计划生育工作重点放在农村和城市流动人口上,杜绝计划外生育和超生现象。采取有效措施,保持出生人口的正常性别比例关系。强化对计划生育工作的领导,实施计划生育目标管理责任制,坚持计划生育“一票否决”和离职审计、追踪奖惩制度。大力普及优生、优生、优教知识,强化妇女、儿童保健制度和设施建设,最大限度地提高人口质量。

(二)努力提高资源利用效率。坚持资源开发、节约与保护并重,实现资源的可持续利用。合理利用和保护土地资源。严格执行《土地管理法》,加强土地资源综合管理,严格执行基本农田占用审批和补偿制度。到2005年,全市耕地面积保持在1042万亩。要强化节水意识,加大节水和水污染防治力度,加强水资源的规划和管理,发展节水农业,提高工业用水和生活用水重复利用率,合理利用水资源,完善能源、原材料节约政策,加强资源综合利用。加强基础测绘和勘探工作,实现对土地资源的动态监测,为可持续

发展提供全新的支撑和服务。

(三)加强环境治理和保护。以防治工业废气和废水污染为重点,兼顾固体废物、噪声和其它污染防治。推广清洁生产,依靠科技进步,把污染减少到最低程度。对污染物排放严格实行浓度和总量双重控制,重点抓好酿造行业的糟液治理、造纸行业的碱回收、食品行业的废物综合利用等污染源治理项目,加快老污染源治理步伐。对建设项目严格执行环境影响评价和“三同时”制度,杜绝新污染源产生。到2005年,全市的工业废气和废水全部达标排放,工业固体废物综合利用率达到99%,洙赵新河、东鱼河、万福河水质达到IV类标准,城市环境空气质量初步达到功能区划标准。强化防灾减灾工作,增加新的观测项目和手段,加强新建工程的地震安全评价和抗震设防,做好已建工程的抗震性能鉴定和抗震加固,落实地震应急措施,努力提高对地震、灾害性天气、病虫害等灾害的监测能力和预报水平,最大限度地减少灾害损失。

## 十一、体制改革与创新

经济发展和结构调整归根到底要靠改革。要勇于创新,大胆探索,突破影响生产力发展的体制性障碍,激发内在发展活力,为实现经济跨越式发展提供持久动力和制度保障。

(一)转变政府职能。适应发展市场经济和加入WTO的新形势,按照精简、效能的原则,推进政府机构改革和人事制度改革,转变政府职能,建立能上能下的用人机制,全面提高公务员素质。大力推进政务公开,完善监督约束机制,加快行政管理科学化、民主

化、法制化进程。全面落实岗位目标责任制,强化服务意识,建立一支勤政、廉洁、高效的行政管理队伍。把政府的经济管理职能与所有者职能分开,减少对企业的行政干预,更多地运用经济和法律手段调节经济运行。改革传统的审批制度,基本完成由审批向核准和备案、由直接管理向间接管理的过渡。

(二)建立现代企业制度。深化企业产权改革,建立多元化的产权结构。严格按照《公司法》健全股东会、董事会、监事会。坚持公开选聘总经理,并推行“一书四制”,形成各负其责,协调运转,有效制衡的法人治理结构。继续推进企业三项制度改革,进一步完善人事、用工和收益分配机制。

(三)健全和完善社会保障体系。完善和规范社会基本养老保险、失业保险制度和城镇居民最低生活保障制度,建立健全基本医疗保险制度,形成独立于企事业单位之外的资金来源多元化、保障制度规范化、管理服务社会化的社会保障体系。建立可靠、稳定的资金筹措机制和基金管理、营运、监督机制,努力扩大社会保障的覆盖面,提高个人收缴比例和社会保障支出在财政支出中的比重。加大社会保险基金的收缴力度,全面清理追缴拖欠、挤占挪用的社会保险费。社会保障基金的收缴、支付及营运要规范化、制度化,做到公开、透明、安全,逐步实现社会保障管理和服务的社会化。社会保障对象逐步与企事业单位脱钩,由社区组织统一管理,保险金社会化发放。

加快建立促进劳动力资源合理配置和有序流动的新机制。深

化各项劳动就业制度改革,实现劳动力的市场配置,加大劳动就业领域的执法监察和监管力度,维护劳动者的合法权益。高度重视下岗职工再就业问题,引导下岗职工树立依靠市场再就业的意识,破除等靠思想,通过不断提高自身素质,增强再就业能力。继续扩大高校、高职的招生规模,推行劳动预备制度和职工岗位资格考评制度,延长受教育和培训时间,推行弹性工时制和阶段性就业等灵活的就业形式,努力减缓就业供给压力。

## 十二、精神文明与民主法制建设

精神文明和民主法制建设,是社会主义现代化建设的重要内容和根本保证。在社会主义市场经济条件下,必须把精神文明和民主法制建设置于更加突出的地位。

坚持两手抓、两手都要硬,切实加强精神文明建设,为改革开放和现代化建设提供强大的思想保证、精神动力和智力支持。要以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和江泽民“三个代表”的思想为指导,以培养“四有”公民为目标,围绕弘扬民族精神、敬业精神和奉献精神,在全社会深入开展爱国主义、集体主义、社会主义教育,树立正确的人生观、价值观、世界观,进一步解放思想,更新观念,振奋精神,真抓实干,努力提高全民思想道德素质。进一步加强党的建设,抓好基层组织建设,严格党员管理,密切党群、干群关系。强化职业道德、家庭美德和社会公德等教育,引导人们自觉抵制封建迷信和各种腐朽思想,破除陈规陋习,打击歪风邪气,树立艰苦奋斗、尊老爱幼、诚实可信、文明礼貌的良好社会风尚和新型

人际关系。深入开展文明创建活动,在城乡广泛开展创建文明市民、文明街道、文明小区、文明单位、文明乡镇、文明村庄、文明家庭等群众性精神文明建设活动,倡导健康文明的生活方式,及时铲除文化垃圾,净化社会风气。

认真贯彻人民代表大会制度和共产党领导下的多党合作、政治协商制度。保证人大及其常委会依法行使监督等职权,更好地发挥人民代表的作用;巩固和发展新时期的爱国统一战线,充分发挥政协民主监督、政治协商、参政议政的作用,促进决策的民主化、科学化。全面贯彻党的民族政策、宗教政策和侨务政策,做好对台工作。建立健全科学决策、民主监督的程序和制度,对关系全局的重大政策措施和建设项目,要广泛吸收社会各界的意见。加强城乡基层政权和群众性自治组织建设,扩大公民的政治参与意识,引导人民群众依法管理自己的事情。完善村民自治,加强社区民主建设,进一步扩大基层民主,实行政务、厂务、村务公开,强化依法行政,明确政府的行政职能。建立和完善行政执法责任制和评议考核制,推行行政复议制度,强化政府内部监督,提高行政执法水平,维护公民、法人和其它组织的合法权益。建立和完善司法公开制度、冤案错案责任追究制度、行政赔偿制度、法律援助制度。加强国家机关、社会团体、新闻媒体对司法工作的监督,促进司法公正。深入开展法制宣传教育,增强全社会法制意识,提高学法用法的自觉性。

努力建设一支清正廉洁、勤政务实的高素质政法队伍。依法

打击各种刑事犯罪,严肃查处大案要案,依法严惩腐败分子和经济犯罪分子。加大扫黄“打拐”和打击各种邪教组织的力度,有效维护政治和社会稳定。进一步完善社会治安综合防范网络,充实治安力量,坚持专门机关和群众工作相结合,齐抓共管,综合治理,为经济建设和人民安居乐业创造良好的社会环境。

增强全社会尤其是各级领导干部的国防意识。坚持平战结合,加强人防管理和民兵、预备役建设,强化国民经济动员。认真做好征兵工作,妥善安排转业干部和退伍军人,落实伤残军人、烈军属的各项优抚政策。深入开展拥军优属活动,搞好军民共建,进一步巩固和发展军政军民团结。

全面实现我市“十五”国民经济和社会发展战略目标,是历史赋予各级政府的神圣职责,是全市人民的共同愿望。我们必须高举邓小平理论的伟大旗帜,振奋精神,同心同德,埋头苦干,开拓进取,把一个充满希望的新菏泽推向二十一世纪。

